



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Воронежской области**

пр-кт Революции, 21, г. Воронеж, 394036
тел./факс (473)255-92-44
e-mail: to36@fas.gov.ru

08.02.2021 № *02-16/756*

На № _____ от _____

ООО «МонтажСтрой»
Генеральному директору
Ю.А. Хавалкину
121352, г. Москва
ул. Давыдковская,
дом 12, корпус 7, эт. 2 пом. I
ком 18
E-mail: x7611215@yandex.ru

МКУ «ГорДЕЗ ЖКХ»
Директору
С.М. Абакарову
394030 г. Воронеж,
ул. Плехановская,30
E-mail: zh.gordez@yandex.ru

Р Е Ш Е Н И Е № 036/06/104-84/2021

**об отказе во включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений
ООО «МонтажСтрой»**

04.02.2021 года

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

- Чушкин Д.Ю. - председатель Комиссии, руководитель управления;
- Рощупкина Ю.В. - заместитель председателя Комиссии, начальник отдела;
- Яковлева Е.Л. - член Комиссии, государственный инспектор,

в присутствии представителей:

МКУ «ГорДЕЗ ЖКХ» Ноздрачева С.В. (доверенность от 15.05.2020 года),

ООО «МонтажСтрой» Хатунцева Д.В. (доверенность от 26.07.2019 года),

рассмотрев обращение заказчика - муниципального казенного учреждения городского округа город Воронеж «Городская дирекция единого заказчика жилищно-коммунального хозяйства» (МКУ «ГорДЕЗ ЖКХ») о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «МонтажСтрой» (ИНН 7704304978) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, заключенного по итогам электронного аукциона: Разработка проектно-сметной документации по объекту «Реконструкция котельной по ул. Туполева, 31к с реконструкцией инженерных сетей и переключение на нее системы теплоснабжения жилого квартала, ограниченного улицами Волгоградская, Туполева, Баррикадная» (извещение № 0131300000620001207),

010814

у с т а н о в и л а :

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (Воронежское УФАС России) поступило обращение заказчика - МКУ «ГорДЕЗ ЖКХ» (далее - заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «МонтажСтрой» (далее - подрядчик) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, заключенного по итогам электронного аукциона: Разработка проектно-сметной документации по объекту «Реконструкция котельной по ул. Туполева, 31к с реконструкцией инженерных сетей и переключение на нее системы теплоснабжения жилого квартала, ограниченного улицами Волгоградская, Туполева, Баррикадная» (извещение № 0131300000620001207) (далее — аукцион).

03.07.2020 года в единой информационной системе в сфере закупок (далее — ЕИС) размещено извещение о проведении аукциона. Начальная (максимальная) цена контракта – 4 325 000, 00 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 20.07.2020 года № 0131300000620001207 победителем аукциона признано ООО «МонтажСтрой».

05.08.2020 года между МКУ «ГорДЕЗ ЖКХ» и ООО «МонтажСтрой» заключен контракт № 01313000006200012070001 (далее — контракт), цена контракта — 3 404 125,00 руб.

На основании п.1.1 подрядчик обязуется в соответствии с условиями контракта по заданию заказчика разработать проектно-сметную документацию по объекту «Реконструкция котельной по ул. Туполева, 31к с реконструкцией инженерных сетей и переключение на неё системы теплоснабжения жилого квартала, ограниченного улицами Волгоградская, Туполева, Баррикадная» согласно сметам (Приложение №1 к контракту) в соответствии с заданием на проектирование (Приложение №2 к контракту), техническим заданием (Приложение №3 к контракту) и сдать результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работ и оплатить его.

Приложение №3 к контракту содержит перечень подлежащих выполнению проектных работ: комплекс работ связанных с установкой дополнительных котлов, реконструкцией основного и вспомогательного оборудования, реконструкцией насосного хозяйства, газового хозяйства, электротехнического хозяйства, систем водоснабжения и водоотведения, восстановлением системы «резервного топлива», изменением гидравлического режима работы теплотрасс, в том числе: детальное обследование объекта; экспертизу промышленной безопасности существующего здания котельной и дымовой трубы; инженерно-геодезические изыскания; инженерно-геологические изыскания; инженерно-экологические изыскания, разработка проектной документации стадии «П»; расчет и подбор основного и вспомогательного оборудования; получение технических условий от ресурсоснабжающих организаций; разработка проектной документации стадии «Р», согласование ее с заказчиком и эксплуатирующей организацией (филиал ПАО «Квадра»-«Воронежская генерация».

В соответствии с п. 6.14. контракта если в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации проведение экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий и (или) проведение проверки достоверности сметной стоимости является обязательным, проектная документация и (или) документ, содержащий результаты инженерных изысканий, признаются результатом выполненных проектных и (или) изыскательских работ по такому контракту при наличии положительного заключения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий и (или) проведение проверки достоверности сметной стоимости.

Согласно п.4.2 контракта срок выполнения работы:

- начальный срок - следующий день после заключения контракта;
- конечный срок – по истечении 103 календарных дней со следующего дня после заключения контракта.

Таким образом, окончание срока выполнения работ – 16.11.2020 года.

На рассмотрении дела представитель заказчика пояснил, что по состоянию на 31.12.2020 года подрядчиком обязательства по контракту не выполнены, работы не сданы. Согласно условий контракта разработанная подрядчиком проектно-сметная документация должна пройти и получить положительное заключение государственной экспертизы и проверки достоверности сметной стоимости в ГАУ ВО «Центр госэкспертизы по Воронежской области». Однако положительное заключение государственной экспертизы не получено. Вследствие просрочки выполнения работ исполнение контракта утратило интерес для заказчика, в связи с чем 14.12.2020 года заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

На рассмотрении обращения представитель подрядчика пояснил, что с признанием ООО «МонтажСтрой» уклонившимся от исполнения контракта и включением сведений в реестр недобросовестных поставщиков не согласен по следующим основаниям. Согласно условиям контракта разработанная подрядчиком проектно-сметная документация должна пройти и получить положительное заключение государственной экспертизы и проверки определения достоверности сметной стоимости в ГАУ ВО «Центр госэкспертизы по Воронежской области». В соответствии с графиком выполнения работ сроки прохождения экспертизы проектной документации, прохождения проверки достоверности сметной стоимости и получение положительного заключения: 15 дней и 53 дня, начиная с 36 дня исполнения контракта, то есть с 10 сентября 2020 г. по 16 ноября. Подрядчик дважды (13 ноября 2020 года и 08.12.2020 года) обращался в ГАУ ВО «Центр госэкспертизы по Воронежской области», однако в декабре 2020 года и в январе 2021 года эксперты указанного центра информировали об имеющихся недостатках в проектно-сметной документации, для устранения которых необходимо предоставить экспертам: решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты соответственно государственной собственности субъекта Российской Федерации или муниципальной собственности, принятое в установленном порядке; утвержденный градостроительный план земельного участка; подписанный договор присоединения к электрическим сетям; технические условия на присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения (электроснабжения, водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения, газоснабжения), решения по проведению строительных работ в охранной зоне существующей электрической сети (6 кВ), в части выполнения требований «Правил установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон» утвержденных Постановлением Правительства РФ от 24.02.2009 №160. Подрядчик информировал заказчика о необходимости предоставления указанной информации и документов что подтверждается перепиской. В соответствии с частью 1 статьи 759 ГК РФ по договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ заказчик обязан передать подрядчику задание на проектирование, а также иные исходные данные, необходимые для составления технической документации. В соответствии со статьей 762 ГК РФ по договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ заказчик обязан оказывать содействие подрядчику в выполнении проектных и изыскательских работ в объеме и на условиях, предусмотренных в договоре; участвовать вместе с подрядчиком в согласовании готовой технической документации с

соответствующими государственными органами и органами местного самоуправления. Таким образом, фактически, на настоящий момент, проектно-сметная документация разработана, отсутствие положительного заключения экспертизы в ГАУ ВО «Центр Госэкспертизы по Воронежской области» обусловлено действиями заказчика, не представившего подрядчику необходимых информации и документов.

На рассмотрение обращения подрядчиком представлены копии документов:

- акт №1 от 01.12.2020 года приема-передачи проектной документации (стадия П), подписанный сторонами, с резолюцией зам. начальника ПСО Воронина Л.А.: «акт недействителен без положительного заключения ГАУ ВО «Центр Госэкспертизы по Воронежской области»;

- письмо (от 21.01.2021 года, исх. №3) подрядчика в адрес заказчика с просьбой представить решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций и постоянные технические условия газоснабжения, а также читаемое приложение к договору электроснабжения для предоставления в ГАУ ВО «Центр государственной экспертизы Воронежской области».

Согласно п. 10.1 контракта расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

14.12.2020 года заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта,

15.12.2020 года данное решение размещено в ЕИС и направлено заказным письмом с уведомлением в адрес поставщика, указанный в контракте.

Дата по истечении тридцати дней с даты размещения в ЕИС решения об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта является датой надлежащего уведомления подрядчика об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта - 15.01.2021 года.

Дата по истечению десяти дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика - 26.01.2021 года.

26.01.2021 года решение об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу, контракт считается расторгнутым.

В соответствии с ч. 8 ст. 95 Закона № 44-ФЗ расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

На основании п. 3 ст. 723 Гражданского кодекса если отступления в работе от условий договора подряда или иные недостатки результата работы в установленный заказчиком разумный срок не были устранены либо являются существенными и неустранимыми, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения причиненных убытков.

Согласно ч. 9 ст. 95 Закона № 44-ФЗ заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с

использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе (ч. 12 ст. 95 Закона № 44-ФЗ).

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта (ч. 13 ст. 95 Закона № 44-ФЗ).

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По смыслу указанной нормы основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является нарушение условий контракта поставщиком, которое предполагает недобросовестное поведение такого поставщика, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона № 44-ФЗ, в том числе, приведших к невозможности исполнения контракта и нарушающих права заказчика относительно его условий.

Включение информации в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией, которая должна применяться уполномоченным на это органом по результатам всесторонней оценки поведения как заказчика, так и исполнителя.

В соответствии с частью 1 статьи 759 ГК РФ по договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ заказчик обязан передать подрядчику задание на проектирование, а также иные исходные данные, необходимые для составления технической документации.

На основании п. 1 статьи 716 ГК РФ подрядчик обязан немедленно предупредить заказчика и до получения от него указаний приостановить работу при обнаружении:

непригодности или недоброкачества предоставленных заказчиком материала, оборудования, технической документации или переданной для переработки (обработки) вещи;

возможных неблагоприятных для заказчика последствий выполнения его указаний о способе исполнения работы;

иных не зависящих от подрядчика обстоятельств, которые грозят годности или прочности результатов выполняемой работы либо создают невозможность ее завершения в срок.

В силу п. 2 статьи 716 ГК РФ подрядчик, не предупредивший заказчика об обстоятельствах, указанных в пункте 1 указанной статьи, либо продолживший работу, не дожидаясь истечения указанного в договоре срока, а при его отсутствии разумного срока для ответа на предупреждение или несмотря на своевременное указание заказчика о

прекращении работы, не вправе при предъявлении к нему или им к заказчику соответствующих требований ссылаться на указанные обстоятельства.

Согласно п. 3 указанной статьи если заказчик, несмотря на своевременное и обоснованное предупреждение со стороны подрядчика об обстоятельствах, указанных в пункте 1 настоящей статьи, в разумный срок не заменит непригодные или недоброкачественные материал, оборудование, техническую документацию или переданную для переработки (обработки) вещь, не изменит указаний о способе выполнения работы или не примет других необходимых мер для устранения обстоятельств, грозящих ее годности, подрядчик вправе отказаться от исполнения договора подряда и потребовать возмещения причиненных его прекращением убытков.

Из материалов дела следует, что согласно условиям контракта разработанная подрядчиком проектно-сметная документация должна пройти и получить положительное заключение государственной экспертизы и проверки определения достоверности сметной стоимости в ГАУ ВО «Центр госэкспертизы по Воронежской области». Подрядчиком в адрес заказчика направлено письмо от 21.01.2021 года, исх. №3, содержащее уведомление об отказе ГАУ ВО «Центр госэкспертизы по Воронежской области» в выдаче положительного заключения в связи с отсутствием необходимых исходных данных и запрос на предоставление документов и информации для предоставления в ГАУ ВО «Центр государственной экспертизы Воронежской области»: решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций и постоянные технические условия газоснабжения, приложение к договору электроснабжения.

Заказчиком на рассмотрение обращения не представлено документального подтверждения предоставления указанных документов и информации в адрес подрядчика или мотивированного отказа на запрос подрядчика, содержащийся в письме от 21.01.2021 года, исх. №3.

При указанных обстоятельствах Комиссия Воронежского УФАС России не находит оснований для признания действий подрядчика недобросовестными, что является обязательным условием для включения сведений об ООО «МонтажСтрой» в реестр недобросовестных поставщиков.

В связи с вышеизложенным, а также принимая во внимание действия подрядчика, направленные на исполнение контракта, Комиссия Воронежского УФАС России, руководствуясь статьей 104 Закона № 44-ФЗ, постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

р е ш и л а:

отказать во включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «МонтажСтрой» (121352, г. Москва, ул. Давыдовская, дом 12, корпус 7 эт. 2 пом. I ком 18, ИНН 7704304978, КПП 773101001, генеральный директор/учредитель Хавалкин Ю.А., ИНН 420207942097).

Резолютивная часть решения объявлена: 04.02.2021 года.

В полном объеме решение изготовлено: 08.02.2021 года.

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованными лицами в судебном порядке в установленный законом срок.

Дата события	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I+II+III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
26.01.2021	29.01.2021	28.01.2021	0	28.01.2021	04.02.2021	04.02.2021	0	09.02.2021	08.02.2021	0	0

Председатель Комиссии

Д.Ю. Чушкин

Заместитель председателя Комиссии

Ю.В. Рощупкина

Член Комиссии

Е.Л. Яковлева

